

## INFORMACJA

### o wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Łyszkowice

Zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2020 r., poz. 1439) gospodarka odpadami komunalnymi należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. Gminy zobowiązane są do zorganizowania systemu gospodarowania odpadami oraz do pozyskania środków na przekazane w tym zakresie do realizacji zadania.

Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które stanowią dochód z gminy, jednostka samorządu terytorialnego zobowiązana jest pokryć (art. 6r ust. 2 przywoływanej ustawy) koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- 2) tworzenie i utrzymaniu punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu,
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Fakultatywnie mogą to być koszty (art. 6r ust. 2a-2c przywoływanej ustawy):

- 1) wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowymi technicznym;
- 2) utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami;
- 3) usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;
- 4) wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym oraz organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów (jedynie ze środków niewykorzystanych w danym roku budżetowym).

Zgodnie z art. 6r ust. 1aa przywoływanej ustawy środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. System ten winien funkcjonować na zasadzie samo bilansowania. Na systemie gospodarki odpadami komunalnymi gmina nie może zarabiać (przeznaczać nadwyżki środków na cele niezwiązane z systemem gospodarki odpadami komunalnymi), jak i nie może go dofinansowywać z innych źródeł „ogólnego budżetu gminy”. Uchwała rady gminy w sprawie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie ma zatem charakteru uznaniowego – jest rozstrzygnięciem związanym z ściśle określonymi przepisami prawa i ma swoje oparcie w kalkulacji kosztów całego gminnego systemu gospodarki odpadami komunalnymi. Prawidłowo skalkulowana opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinna z jednej strony zapewniać sprawne funkcjonowanie systemu odbioru odpadów na terenie gminy, z drugiej zaś nie powinna stanowić źródła dodatkowych zysków gminy. Rzetelna kalkulacja wysokości opłat powinna w szczególności uwzględniać liczbę mieszkańców

gminy, ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych oraz koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, na który składają się koszty odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz obsługi administracyjnej tego systemu.”

W ocenie Trybunału Konstytucyjnego opłata za odpady „jest (...) świadczeniem pieniężnym, przymusowym, bezzwrotnym, jednostronnym, publicznoprawnym, ale odpłatnym i mającym realizować różne cele wynikające z przepisów ustawy o utrzymaniu czystości” (wyrok TK z dnia 28.11.2013r., sygn. K 17/12, Dz.U. z 2013 r., poz.1593).

W zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, przyjmowanie odpadów przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób (art. 6r ust.2d przywoływanej ustawy).

## Sposoby obliczania wysokości opłat za odpady

Zgodnie z art. 6k ust.2 przywoływanej ustawy rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2-2b i 2d;
- 4) przypadku, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Art. 6j ust. 1 przywoływanej ustawy przewiduje możliwość wyboru metody ustalenia opłaty oraz stawki tej opłaty. Miesięczna wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi może stanowić iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość,
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości,
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego oraz stawki opłaty ustalonej przez Radę Gminy. Może to być również jedna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Ustawodawca dopuszcza stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na terenie gminy oraz jej różnicowania w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy.

## Maksymalne stawki opłat za odpady.

Nieruchomości zamieszkałe.

Wysokość opłaty za odpady w przypadku wyboru metody od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość nie może przekroczyć 2% przeciętnego miesięcznego

dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem (art. 6k ust. 2a pkt przywoływanej ustawy) określonego obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 marca 2020r. w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2019 r. (1819 zł) –za mieszkańca (M.P. z 2020r. poz. 330).

Rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ( art. 6k ust. 3 przywoływanej ustawy).

Aktualnie obowiązujące na mocy uchwały Nr II/7/2018 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 12 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty (Dziennik Urzędowy Województwa Łódzkiego z 2018 r., poz. 6759, z 2020 r. poz.1002) stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi z terenu nieruchomości zamieszkałych wynoszą:

52,00 zł miesięcznie od mieszkańca w przypadku nie wypełnienia selektywnego gospodarowania odpadami,

26,00 zł miesięcznie od mieszkańca w przypadku gdy odpady są zbierane i odbierane w sposób selektywny,

21,50 zł miesięcznie od mieszkańca w przypadku zgłoszenia kompostowania bioodpadów w przydomowym kompostowniku (zwolnienie w wysokości 17,31 %)

## Działania egzekucyjne

Opłata za gospodarowanie odpadami jest należnością, która w przypadku jej nieuiszczenia, podlega egzekucji administracyjnej. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie postępowania wierzycieli należności pieniężnych (Dz.U. z 2020 poz. 1294), wierzyciel zobowiązany jest do podjęcia działań zmierzających do wyegzekwowania obowiązku zapłaty.

### 1) Kwoty zaległości za poszczególne lata:

Rok	Kwota	Rok	Kwota
2013	6 475,00	2017	19 539,20
2014	17 605,60	2018	23 899,74
2015	18 479,00	2019	23 663,40
2016	20 066,20	2020	74 525,42

## 2) Podjęte działania egzekucyjne w roku 2013-2020

Rok	Ilość wystawionych upomnień	Łączna kwota na jaką zostały wystawione upomnienia	Kwota wyegzekwowanych upomnień	Ilość wystawionych tytułów	Łączna kwota na jaką zostały wystawione tytułów	Kwota wyegzekwowanych tytułów
2013	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00
2014	342	45 636,00	357,00	0	0,00	0,00
2015	719	73 657,78	672,00	31	13 879,60	10 445,60
2016	199	29 703,40	637,00	18	11 694,60	8 768,60
2017	266	38 200,80	504,00	44	24 165,05	14 242,05
2018	192	28 141,80	2 820,00	31	15 352,20	5 517,20
2019	137	41 152,39	7 303,39	41	28 146,95	5 346,00
2020	146	56 312,60	19 242,40	35	42 075,10	525,60

Zestawienie odpadów komunalnych odebranych z posesji zamieszkałych z terenu gminy Łyszkowice w 2020 r.

ZESTAWIENIE ODPADÓW KOMUNALNYCH ODEBRANYCH Z POSESJI ZAMIESZKAŁYCH Z TERENU GMINY ŁYSZKOWICE W 2020 R.

2020 r.	Kod odpadu/ ilość w Mg	Kod odpadu/ ilość w Mg	Kod odpadu/ilość w/Vg	Kod odpadu/ilość w/Vg	Kod odpadu/ilość w/Vg	Kod odpadu/ilość w/Vg	Kod odpadu/ilość w/Vg	Kod odpadu/ilość w/Vg	Kod odpadu/ilość w/Vg	Kod odpadu/ilość w/Vg	Kod odpadu/ilość w/Vg	Kod odpadu/ilość w/Vg	SUMA
		150101- papier i tekstura	160103- zużyte opony	170101- odpady betonu oraz gruz beton. z rozbiorów i remontów	200301- niesegregow. (z mieszane) odpady komunaln.	200201- odpady uleg. biodegrad.	200102- szkło	150106- z mieszane odpady opakowani owe	150107- szkło	200132- inne niż wymień. w 200131	200136- zużyte urząd. elektryczne i elektron.	200307- odpady wielkogabary towe	
STYCZ	0,000	0,000	0,000	0,000	109,480	0,000	0,000	9,920	0,000	0,000	0,000	0,000	119,400
LUTY	0,000	0,000	0,000	0,000	61,520	0,000	0,000	8,900	0,000	0,000	0,000	0,000	70,420
MARZ	0,000	0,000	0,000	0,000	63,140	0,000	0,000	22,580	47,920	0,000	0,000	0,000	133,640
KWIEC	0,000	0,000	0,000	0,000	78,540	6,300	0,000	12,660	0,000	0,000	0,000	0,000	97,500
MAJ	0,000	0,000	0,000	0,000	73,140	9,780	0,000	13,560	0,000	0,000	0,000	0,000	96,480
CZERW.	0,320	0,000	0,000	0,000	66,900	12,640	0,000	12,980	46,300	0,000	0,000	0,000	139,140
LIP.	0,000	0,000	0,000	0,000	93,360	12,000	0,000	12,120	0,000	0,000	0,000	0,000	117,480
SIERP.	0,225	0,000	0,000	0,000	59,540	8,800	0,000	12,380	0,000	0,055	0,000	0,000	81,000
WRZEŚ.	0,000	0,000	0,000	0,000	65,000	13,000	42,300	14,020	0,000	0,000	7,520	33,000	174,840
PAŹDŹ	0,000	12,300	0,000	0,000	73,760	9,780	0,000	13,240	0,000	0,000	8,100	36,040	153,220
LIST.	8,440	0,000	0,000	0,000	38,980	11,740	0,000	11,440	0,000	0,000	0,000	0,000	70,600
GRUDŹ	0,140	0,080	3,540	0,000	140,220	0,000	40,620	11,620	0,000	0,000	0,000	0,420	196,640
<b>SUMA</b>	<b>9,125</b>	<b>12,380</b>	<b>3,540</b>	<b>84,040</b>	<b>923,580</b>	<b>82,920</b>	<b>155,420</b>	<b>94,220</b>	<b>0,055</b>	<b>15,620</b>	<b>69,460</b>	<b>1 450,360</b>	



## Kalkulacja wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

W dniu 29 grudnia 2020 r. o godz. 10:15 w Urzędzie Gminy Łyszkowice nastąpiło otwarcie ofert w postępowaniu przetargowym na „Dostarczenie pojemników oraz odbiór i zagospodarowanie zmieszanych odpadów komunalnych wraz z selektywną ich zbiórką z obszaru Gminy Łyszkowice w 2021 roku”.

Została złożona 1 oferta przez PreZero Service Centrum Sp. z o.o. ul. Łąkoszyńska 127, 99 – 300 Kutno na kwotę brutto 1 882 116,00 zł (w tym podatek VAT 8 %).

Kwota ta wynikała z sumowania przemnożonych cen jednostkowych poszczególnych frakcji odpadów komunalnych przez szacowane ilości odpadów do odebrania w 2021 roku. Dokonano wcześniejszej analizy szacowanych ilości w poparciu o dane z lat poprzednich wykazanych w tabeli.

Lp	Nazwa odpadów	Ilość odpadów odebranych w 2016 r. [Mg]	Ilość odpadów odebranych w 2017 r. [Mg]	Ilość odpadów odebranych w 2018 r. [Mg]	Ilość odpadów odebranych w 2019 r. [Mg]	Ilość odpadów odebranych w I półroczu 2020 r. [Mg] i do końca października 2020r.	Szacunkowa ilość odpadów do odebrania w 2021 r. [Mg]
1	Odebrane i zagospodarowane odpady komunalne niesegregowane (zmieszane) i popiół	994,360	1.066,803	911,158	877,957	744,38	900,000
2	Odebrane i zagospodarowane odpady komunalne selektywnie zebrane (opakowania z papieru i tektury, opakowania z tworzyw sztucznych, odpady opakowaniowe wielomateriałowe, opakowania ze szkła metale)	365,335	429,499	549,000	314,463	269,425	330,000
3	Odpady ulegające biodegradacji oraz bioodpady	64,840	74,960	77,220	92,40	72,3	85,000
4	Odpady wielkogabarytowe (w tym meble), zużyte opony, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory, odzież i tekstylia, urządzenia zawierające freon, odpady budowlane i rozbiórkowe (odpady z betonu, gruz betonowy, gruz ceglany, itp.)	35,860	40,858	81,045	140,036	96,96	100,000
5	Przeterminowane leki i chemikalia oraz odpady niekwalifikujących się do odpadów medycznych	0,000	0,000	0,690	0,101	0,055	0,200

powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek							
Razem	1460,395	1612,12	1619,113	1424,957	1183,12	1415,2	

Po podpisaniu umowy, w oparciu o cenę ofertową, stanowiącą wartość umowy dokonano kalkulacji wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę liczbę osób, które zadeklarowały kompostowanie na swojej nieruchomości odpadów ulegających degradacji i liczbę osób, od których będą odbierane odpady biodegradowalne. Pod uwagę wzięto też założenie, że w miesiącach styczniu i lutym obowiązywać będą stawki dotychczas obowiązujące.

W 2021 roku odbiór i zagospodarowanie zmieszanych i selektywnie zebranych odpadów komunalnych z terenu Gminy Łyszkowice odbywać się będzie od **6030** zadeklarowanych mieszkańców

Szacowana ilość osób zadeklarowanych do kompostowania w roku 2020 wynosiła – **5000**.

Ilość osób zadeklarowanych do kompostowania w roku 2021 wynosi – **5160**.

Szacowana ilość osób, od których będą odbierane odpady biodegradowalne w roku 2020 wynosiła – **1200**.

Ilość osób od których będą odbierane odpady biodegradowalne w roku 2021 wynosi – **920**.

Wzrost ilości osób kompostujących i spadek ilości osób nie kompostujących przy zachowaniu stawek dotychczasowych spowodowałby mniejsze wpływy do budżetu niż w roku 2020.

W związku ze wzrostem wartości umowy i wzrostem ilości osób kompostujących oraz spadkiem ilości osób niekompostujących odpady biodegradowalne, pozostanie przy stawkach niezmiennych spowoduje nie zbilansowanie się wpływów do budżety z opłat z wydatkami.

Przy zachowaniu stawek dotychczasowych tj. **26,00 zł** i z ulgą **17,31%** tzn. **21,50 zł** wpływy wyniosłyby:

$$920 * 26,00 \text{ zł} + 5160 * 21,50 \text{ zł} = 1\ 618\ 320,00 \text{ zł}$$

Różnica pomiędzy wydatkami a wpływami wyniosłaby **263 796,00 zł**.

Aby zbilansować wydatki i wpływy do budżetu należy podnieść wysokość stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Jednocześnie gmina prowadzi politykę zwiększania sukcesywnie ulgi za kompostowanie ww. odpadów, co ma spowodować w efekcie obniżanie kosztów wywozu i zagospodarowania tych odpadów z terenu całej gminy, co przełoży się na ceny ofertowe w przyszłych postępowaniach przetargowych i w konsekwencji na wysokość stawek opłat.



Do kalkulacji wysokości stawek brano pod uwagę kwoty w granicach od 27,00 zł do 33,00 zł oraz ulgi za kompostowanie do 25%.

Poniższa tabela przedstawia różne opcje wysokości stawek.

Ilość osób	stawka 2021 bez kompostowania	wpływy	Ilość osób	stawka 2021 z kompostowaniem	wpływy	% zwolnienia	wpływy łącznie
920	26,00	287 040,00	5160	21,50	1 331 280,00	17,31	1 618 320,00
	27,00	296 240,00		22,00	1 357 080,00	18,52	1 653 320,00
	28,00	305 440,00		23,00	1 408 680,00	17,86	1 714 120,00
	29,00	314 640,00		24,00	1 460 280,00	17,24	1 774 920,00
	30,00	323 840,00		24,00	1 460 280,00	20,00	1 784 120,00
	31,00	333 040,00		24,00	1 460 280,00	22,58	1 793 320,00
	32,00	342 240,00		24,00	1 460 280,00	25,00	1 802 520,00
	33,00	351 440,00		25,00	1 511 880,00	24,24	1 863 320,00
	33,00	351 440,00		26,00	1 563 480,00	21,21	1 914 920,00
	33,00	351 440,00		26,50	1 589 280,00	19,70	1 940 720,00
	31,50	337 640,00		24,50	1 486 080,00	22,22	1 823 720,00

Do dalszej kalkulacji przyjęto pozycję z tabeli w kolorze zielonym.

Jest to propozycja kompromisowa spośród propozycji oznaczonej kolorem żółtym i pomarańczowym.

Daje ona wzrost stawki z 26,00 zł na 31,50 zł (wzrost o 5,50 zł) i zwiększoną ulgę z 17,31% do 22,22%, co daje stawkę 24,50 zł.

Zakładając, że utrzyma się tendencja zniżkowa w ilości odbieranych odpadów komunalnych niesegregowanych (zmieszanych) i popiołu i przyjmując ilość 850 Mg pozostawiając pozostałe ilości innych frakcji na poziomie szacowanym do przetargu, to otrzyma się koszt mniejszy niż wartość umowy, co pozwoli maksymalnie zminimalizować wzrost stawki opłaty.

Poniższa tabela przedstawia wyliczenie szacowanych łącznych kosztów za odbiór i zagospodarowanie odpadów przy założeniu, że ilość do odebrania w roku 2021 odpadów komunalnych niesegregowanych (zmieszanych) i popiołu wyniesie 850 Mg

Rodzaj odpadu	Ilość [Mg]	Cena ofertowa netto za 1 Mg	Cena ofertowa brutto za 1 Mg	koszt brutto za poszczególne frakcje
zmieszane	850,00	1 295,00	1 398,60	1 188 810,00
segregowane	330,00	1 010,00	1 090,80	359 964,00
biodegradowalne	85,00	1 160,00	1 252,80	106 488,00
gabaryty	100,00	1 440,00	1 555,20	155 520,00
leki	0,20	6 500,00	7 020,00	1 404,00
Razem	1365,20			
Szacowane łączne koszty za odbiór i zagospodarowanie odpadów				1 812 186,00

Ponieważ szacowane łączne koszty do poniesienia przez gminę za odbiór i zagospodarowanie odpadów wynoszące **1 812 186,00 zł** są niższe niż zakładane wpływy do budżetu z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynoszące **1 823 720,00 zł**, to można przyjąć, że kalkulacja wysokości stawek jest prawidłowa i merytorycznie uzasadniona.